

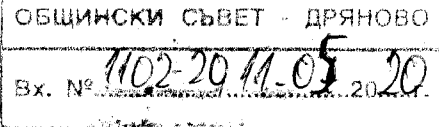


ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ГАБРОВО ТЕРИТОРИАЛНО ОТДЕЛЕНИЕ-ДРЯНОВО

Изх.№ 2699/2019 год.

..... Д.Б.: 0.5.2020 год.



**ЧРЕЗ
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
гр.Дряново**

**ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
гр. ГАБРОВО**

ПРОТЕСТ

От Георги Георгиев - прокурор при Районна прокуратура Габрово

срещу: НАРЕДБА ЗА ПОЖАРНА И АВАРИЙНА БЕЗОПАСТНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ДРЯНОВО, ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ № 259/01.03.2002г./ПРОТОКОЛ №34/01.03.2002г./ , ДОПЪЛНЕНА И ИЗМЕНЕНА С РЕШЕНИЕ №86/27.05.2008г./ПРОТОКОЛ №10/27.05.2008г.

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Подготовката, издаването и прилагането на действащите в страната нормативни актове са действия, регламентирани в чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, Указ № 883/1974 г. за прилагането му и чл. 76, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс/АПК/.

Според чл. 8 от ЗНА всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Визираната по-горе наредба е приета като подзаконов нормативен административен акт с това значение, базиран на нормата по чл. 76 ал. 3 АПК и е издадена на основание чл. 21 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местна администрация /ЗМСМА/.

Общинският съвет има нормотворческа компетентност, както и други органи, но следва да е изрично овластен от Конституцията или закон, за да е валиден неговия акт /чл.76 ал. 1 АПК./.

С приемането на разглежданата Наредба, Общински съвет Дряново, незаконосъобразно е разширил приложното поле на дадените му компетенции с разпоредбата на чл. 8 от ЗНА и чл. 76 ал. 1 АПК, съгласно които е допустимо Общинският съвет да издава наредби, с които да урежда обществени отношения от местно значение, но това следва да стане съобразно нормативните актове от по-висока степен.

Цитираната норма на чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА оправомощава общинските съвети да приемат правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения или тя определя единствено видовете актове, които приема общинският съвет като орган на местното самоуправление.

В разпоредбите на закона, липсва изрично основание, предвидено в ЗМСМА, даващо право на общинския съвет да издаде наредба за регулиране на местно ниво на обществените отношения, свързани с пожарната безопасност.

Не е предвидено такова основание и в други нормативни актове от по-висока степен.

Към датата на приемането на Наредбата е действал ЗМВР /Закон за Министерство на вътрешните работи- редакция от 31.10.2008 год. отменен, както и следващия в редакция ДВ. бр. 53 от 2014 г. също отменен, не се съдържа норма, която да възлага на общинските съвети да уреждат с наредби въпросите на пожарната безопасност, регламентирани в ЗМВР.

Предвидените делегации в отделни текстове в редакцията на ЗМВР - ДВ. бр. 53 от 2014 г. - чл.91б, ал.6 и ал.7, не дават такива права на местната власт в лицето на общинските съвети.

В сега действащия ЗМВР /обн., ДВ, бр. 53 от 27.06.2014 г., с последни изменения в ДВ. бр. 34 от 23.04.2019 г. и ДВ бр. 58 от 23.07.2019 г. – в чл. 125, ал.3 и ал. 4, също не се съдържа норма, която да възлага на общинските съвети да уреждат с наредби въпроси, регламентирани в ЗМВР относно тази безопасност. Компетентността е на съответните министри.

Съобразно чл. 2 от проверявания подзаконов нормативен акт, пожарната безопасност на територията на общината се осигурява освен с настоящата наредба, и с приложението на други нормативни актове, но не се посочват кои.

Видно в чл. 12 от Наредбата, ръководителите на учреждения, организации, и търговски дружества съобразно особеностите на пожарната опасност в техните обекти, издават вътрешни наредби, заповеди и инструкции за организиране и осигуряване на пожарната им безопасност.

Вероятно става въпрос за вътрешни актове, предвид текста на чл. 4 от Наредба № 1-209 от 22.11.2004 г. обн. в ДВ бр. 107 07 12 2004 г. на министъра на вътрешните работи и министъра на регионалното развитие и благоустройството, за правилата и нормите за пожарна и аварийна безопасност на обектите в експлоатация /отм./, действала към деня на издаване на настоящата наредба.

Видно от този текст собствениците и ръководителите на обектите

организират разработването и утвърждават вътрешни правила /инструкции/ и други документи за осигуряване на пожарната и аварийната безопасност /ПАБ/.

Като един от правните субекти, собственици на обекти, община Дряново е следвало да разработи свои вътрешни правила, валидни за нейните обекти, а не да преурежда на местно ниво такива обществени отношения, които вече са регулирани.

На централно ниво са регулирани обществените отношения по повод пожарната безопасност, като в тях общината е равнопоставена във връзка със спазването на правилата с другите субекти, собственици на обекти.

Същата регламентация действа и понастоящем в НАРЕДБА № 81213-647 /01.10.2014 год. за правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатацията на обектите /ДВ бр. 89/2014 г./, съвместно издадена от министрите на инвестиционното проектиране и на вътрешните работи.

От изложеното следва извода, че с приемане на Наредба за пожарна и аварийна безопасност на територията на община Дряново, общинският съвет Дряново е осъществил нормотворческа дейност над своята компетентност, при липса на нормативен акт, предоставящ му правомощие за уреждане този вид обществени отношения на местно ниво.

Предвид изложеното, приемам наличие на нищожен подзаконов нормативен акт и съответно не пораждащ правни последици.

1. Като допълнителна констатация може да се посочи незаконосъобразност и на разпоредбата на чл. 77, ал. 2 от Наредбата, според която наказателните постановления се издават от кмета на Общината или упълномощено от него лице от Общинската администрация.

При наличието на изцяло нищожен подзаконов нормативен акт, нищожна е и всяка негова разпоредба.

Нищожността на разпоредбата съществува, защото липсва компетентност, предоставена от ЗМВР респективно от ЗАНН, на кмета на общината да издава наказателни постановления при допуснати нарушения във връзка с пожарната безопасност, а също така и относно компетентността на кмета да прилага принудителни административни мерки.

Нормата на чл. 47, ал. 1, б. „б“ от ЗАНН определя компетентност за налагане на административни наказания от длъжностните лица, овластени от съответния закон или указ.

В случая при действието на отменения ЗМВР /ДВ. бр. 53/2014 г./, компетентни да прилагат принудителни административни мерки, съгл. чл. 268, както и да издават наказателни постановления на основание чл. 281, са министърът на вътрешните работи или упълномощени от него лица.

Такова е и нормативното разрешение по сега действащия ЗМВР- чл. 31, чл. 257 и сл., чл. 260, във вр. с чл. 125, ал. 1 и сл., чл. 267 ал. 1 и 2.

В Правилника за устройството и дейността на МВР тези норми са доразвити, като директорите на главни дирекции /чл. 16, ал. 1, т. 8/ налагат административни наказания и принудителни административни мерки в съответните случаи.

С оглед горното, горепосочената наредба на общински съвет Дряново се явява и нищожна и незаконосъобразна и следва да бъде отменена.

Предвид изложеното и на основание чл. 16, ал. 1, т. 1, чл. 185, ал. 1 и ал. 2, чл. 186, ал. 2 и чл. 191, ал. 2 от АПК

Протестирам като незаконосъобразна Наредба за пожарна и аварийна безопасност на територията на Община Дряново, приета с Решение №259/01.03.2002г. /Протокол №34/01.03.2002г./, допълнена и изменена с Решение№86/27.05.2008г./Протокол №10/27.05.2008г./.

Приложение: Препис от протеста за Общински съвет Дряново.

Моля, ответната страна – Общински съвет Дряново да бъде задължена да предостави цялата административна преписка по издаването на оспорената Наредба ведно със заверено копие от обжалвания подзаконов нормативен акт.

08.05.2020г.

ПРОСЬБОР
ТЕЛ. 810 266
Георги Георгиев/



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ГАБРОВО
УЛ. „РАЙЧО КАРОЛЕВ“ №4
5300 гр. ГАБРОВО

С обратна разписка!

КОПИЕ:
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГАБРОВО
ТЕРИТОРИАЛНО ОТДЕЛЕНИЕ - ДРЯНОВО
5370 ГР. ДРЯНОВО
УЛ. „БАЧО КИРО“ №21
На Ваш №2699/2019г.

ОТНОСНО: Протест от прокурор при РП-Габрово против Наредбата за пожарна и аварийна безопасност на територията на Община Дряново (вх.№11 02-20/11.05.2020г в ОбС-Дряново).

Във връзка с получения в Общински съвет – Дряново протест, **приложено изпращам:**

1. Протест от Георги Георгиев, прокурор при Районна прокуратура – Габрово (ТО-Дряново), против Наредбата за пожарна и аварийна безопасност на територията на Община Дряново;
2. Копие на Наредба за пожарна и аварийна безопасност на територията на Община Дряново, приложено към протеста.
3. Заверено копие от предложение с вх.№1102-20/11.05.2020г до ОбС-Дряново относно отмяна на Наредбата за пожарна и аварийна безопасност на територията на Община Дряново.

Приложение: съгласно текста

С уважение,
ГАЛИН ГЕРГАНОВ
Председател на Общински съвет – ~~Дряново~~



ОБЩНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

ДО
ОБЛАСТНИЯ УПРАВИТЕЛ
НА ОБЛАСТ ГАБРОВО
5300 ГР. ГАБРОВО
ПЛ. „ВЪЗРАЖДАНЕ“ №5

С обратна разписка!

КМЕТА НА ОБЩИНА ДРЯНОВО

ОТНОСНО: Протест от прокурор при РП-Габрово против Наредбата за пожарна и аварийна безопасност на територията на Община Дряново (вх.№11 02-20/11.05.2020г в ОбС-Дряново).

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПЕТКОВА, УВАЖАЕМИ Г-Н ПАНЧЕВ,

В изпълнение разпоредбите на чл.22 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, приложено изпращам копие на:

1. Протест от Георги Георгиев, прокурор при Районна прокуратура – Габрово (ТО-Дряново), против Наредбата за пожарна и аварийна безопасност на територията на Община Дряново. Протестът е изпратен в Административен съд – Габрово.

2. Предложение с вх.№1102-20/11.05.2020г до ОбС-Дряново относно отмяна на Наредбата за пожарна и аварийна безопасност на територията на Община Дряново.

Приложение: съгласно текста.

С уважение,
ГАЛИН ГЕРГАНОВ
Председател на Общински съвет – ~~Дряново~~

intertek

Total Quality Assured.
ISO 9001:2015
№ QMS 070716-03
OHSAS 18001:2007
№ OHS 070716-04

5370 Дряново, ул. Бачо Киро 19
тел: 0676/7 29 61
e-mail: predsedatel@dryanovo.bg
www.obs-dryanovo.com